

# 議会のひろば

2023.5.18 No. 74

今月の  
特集

令和5年菊川市こども議会  
こども議員募集!!

特集……………P01  
議会報告会のご案内……………P02  
2月定例会概要……………P03  
代表質問……………P06  
一般質問……………P09  
みんなの声 他……………P14  
きかせてママの声 他……………P15



# 特集

## 令和5年

# 菊川市子ども議会 子ども議員募集!!

〈菊川市子ども議会とは?〉

「菊川市子ども議会」は、菊川市の将来を担う子ども達を対象に、模擬議会の体験を通じて議会や市政に関心を持ってもらい、将来の市議会議員及び有権者の教育を図ることや、子ども達の自由な意見や提言を聞き、今後のまちづくりの参考とすることを目的として、平成28年から実施しています。

今年度は、子ども達の主体性や積極性を尊重し、議場での提案の発表に向けて、子ども達が市議会議員と一緒に調査・研究をし、子ども達と市議会議員がより深く関わることを目的に、実施方法を昨年度から一部変更し、開催する予定です。

昨年までは、参加対象を市内の小学6年生としましたが、今年度は市内の小学5年生から中学3年生の児童・生徒を対象とします。

また、昨年までは、市内の各小学校の6年生のクラスから代表の子ども達に参加していただいていたりましたが、今年度は参加してくだ



応募期間は5/15(月)から7/10(月)までです!!

さる子ども議員を募集します。  
夏休み期間を活用し、子ども達と市議会議員が一緒に、子ども議会当日の提言書発表に向けて、テーマ決めから調査・研究、提言書の作成までを行います。  
身近で問題と感じていることや菊川市の将来について、市議会議員と一緒に考えてみませんか?

応募方法や実施方法は次のとおりです。

【対象】 市内在住の小学5年生から中学3年生までの児童・生徒

【募集定員】 15名(先着順)

【開催日時】

全5日間の予定(午前9時から12時)

第1回 7月27日(木) オリエンテーション等

第2回 7月31日(月) 資料収集・調査

第3回 8月7日(月) 調査・提言書作成

第4回 8月10日(木) 提言書作成(校正)

第5回 8月18日(金) 子ども議会(発表)

【申込方法】

「菊川市子ども議会参加申込書」を記入して、議会事務局まで提出(郵送・ファックス)してください。電話でのお申し込みも可能です。

参加申込書は市議会ホームページからダウンロードできます。

ホームページからダウンロードできます。



市議会HPへ

**令和5年菊川市子ども議会  
子ども議員募集!!**

菊川市の将来を担う子ども達による子ども議会を開催します。身近で問題と感じていることや菊川市の将来について、市議会議員と一緒に考えてみませんか?

【対象】 菊川市内在住の小学5年生から中学3年生までの児童・生徒  
【募集定員】 15名(先着順)  
【開催日時】 全5回予定(日数は変更になる場合があります)  
第1回 7/27(木) 9:00~12:00 オリエンテーション等  
第2回 7/31(月) 9:00~12:00 資料収集・調査  
第3回 8/7(月) 9:00~12:00 調査・提言書作成  
第4回 8/10(木) 9:00~12:00 提言書作成(校正)  
第5回 8/18(金) 9:00~12:00 子ども議会(発表)

【申込方法】  
裏面「菊川市子ども議会参加申込書」を記入して、議会事務局まで提出(郵送・FAX、電話)して下さい。  
参加申込書は市議会HPからダウンロードできます。  
**応募は5/15(月)から7/10(月)までです!!**

【お問い合わせ】  
菊川市議会事務局 〒439-8650 菊川市堀之内61  
TEL:0537-35-0941 FAX:0537-35-116

# 議会ふれあいミーティング

かた

ご

# 語ら座あ

菊川市議会では「見える議会・開かれた議会」を目指し、市議会議員による議会報告会を開催しております。本年度も全体会(休日開催)と各11地区会(平日開催)の実施をいたします。ぜひお気軽にご参加ください。ご来場を心よりお待ちしております。

## 全体会の日程

2023.7.8(土) 13:30～  
15:00

菊川市役所庁舎東館「プラザきくる」3階会議室

## 各地区会の開催日程

地区	日程	時間	会場
内田	6月6日(火)	19:00～20:30	内田地区センター
西方	6月7日(水)	19:00～20:30	西方地区センター
小笠東	6月8日(木)	19:00～20:30	くすりん
平川	6月9日(金)	19:00～20:30	ひらかわ会館
小笠南	6月12日(月)	19:00～20:30	みなみやま会館
横地	6月13日(火)	19:00～20:30	横地地区センター
嶺田	6月15日(木)	19:00～20:30	みねだ会館
加茂	6月19日(月)	19:00～20:30	加茂地区センター
町部	6月21日(水)	19:00～20:30	町部地区センター
六郷	6月26日(月)	19:00～20:30	六郷地区センター
河城	6月29日(木)	19:00～20:30	河城地区センター

## 報告会の内容

※全体会と各地区会の報告内容は一緒です。

- ①市議会の仕事・概要等
- ②政策討論会の活動報告
- ③令和4年度の委員会活動
- ④令和5年度の当初予算審査
- ⑤意見交換

「子育て支援・少子化対策」等

## ご来場特典

ご参加いただいた皆さまに市議会特製「きくのんクリアファイル」をプレゼントいたします！

※全体会は手話通訳・無料託児サービスがあります。

## お問い合わせ

菊川市議会 議会事務局

TEL：(0537)35-0941

FAX：(0537)35-2116

Email：gikai@city.kikugawa.shizuoka.jp



これからの菊川について一緒に考えましょう！



詳細はコチラ



©菊川市

概要

# 2月定例会 審議結果

会期 44日間 令和5年2月14日～3月29日



## 賛否が分かれた議案等一覧表

議案番号	議案名	結果	渥美嘉樹	東和子	坪井仲治	織部ひとみ	渡辺修	須藤有紀	西下敦基	鈴木直博	小林博文	赤堀博	横山陽仁	織部光男	倉部光世	松本正幸	内田隆	横山隆一	山下修	
議案第18号	令和5年度菊川市一般会計予算	可決	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	×	○	○	○	○	○	-
議案第25号	令和5年度菊川市下水道事業会計予算	可決	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	×	○	○	○	○	○	-
発議第2号	議案第18号令和5年度菊川市一般会計予算に対する附帯決議について	否決	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	×	○	×	×	×	○	-	

※○…賛成 ×…反対 欠…欠席 ※議長（山下 修）は採決に加わらない。

すべての議案名および審議結果は菊川市議会ホームページをご覧ください。議会事務局へお問い合わせください。

## 令和5年度菊川市各会計当初予算額

(単位：千円)

会計名	当初予算額	前年度との比較
一般会計	20,571,000	35,000
国民健康保険特別会計	4,422,764	△ 28,873
後期高齢者医療特別会計	566,275	24,360
介護保険特別会計	3,796,863	32,827
土地取得特別会計	1	0
病院事業会計	6,755,913	△ 76,163
水道事業会計	1,868,809	△ 25,201
下水道事業会計	1,543,026	287,500
総合計	39,524,651	249,450

## 令和5年度予算 税金の使い道をチエック

令和5年度の各会計の予算案が市長から議会に提出されましたので、令和5年3月13日、14日、15日に一般会計予算決算特別委員会を開催して審査し、28日の本会議において、すべての予算案が原案どおり可決されました。

審査でこんな質問がされ、自由討議でこんな意見が出ました。

◎ 災害対策本部棟整備事業費、堀之内体育館と一体的に整備する計画だが、設計の基本的な考えは。原子力防災用の簡易施設、二重扉や高气密の窓等で、配慮すべき仕様は。公共施設維持管理計画との整合性は。

Ⓐ 設計のイメージは、小笠東小の体育館と小笠東地区センターくすりと同様に、災害対策本部棟と堀之内体育館2つの建物を一体的に建築する予定であり、災害対策本部棟は、現在の北館と同等規模の2階建て、延べ床面積約770㎡、堀之内体育館も既存建物と同等規模の延べ床面積約1200㎡を予定している。放射線防護施設を整備する際は、県の原子力災害対策事業費補助金を活用するが、新築に対する整備は補助対象外であることや、原子力発電施設の周囲10km区域内が対象であることから、原子力防災用の簡

易設備として整備する考えはない。公共施設等総合管理計画の基本方針では、施設総量の適正化をうたっているが、災害対策本部棟の整備により生じる本庁舎内空きスペースの有効活用や他施設の建物面積の削減など、中長期的に延べ床面積の総量を削減し総合管理計画との整合を図る。

敷地内の駐車場面積は変わらなないと想定されるが、駐車場をどう確保していくかは、体育館や対策本部の使い方だけでなく重要なことである。工事価格が相当上がっているため、予算に見合った形とするため努力しなければならぬ。

防護施設として、窓の密閉性を高めることや玄関を2重扉にするなどで、外からの侵入を少しでも防ぐことを考慮していただきたい。

◎ 消防団運営費、準中型免許取得補助金の算出根拠と何名分が、団員取得意向の確認はしているか。また、準中型免許取得に対する国や県の補助規定はあるのか。

Ⓐ 算出根拠は、準中型免許の取得ができる近隣市の自動車学校3施設の準中型免許取得平均額が約16万円であったため、補助率2分の1の8万円を1人あたりの補助金交付額とした。取得の意向は、令和4年度現役団員を対象とした調査で9名の希望者があった。消防団車両は16台それぞれに1名、計16名分の予算を計上した。免許取得に対する国や県の補助金規定は、国から交付税措置がされており、市が補助金として支払った金額の2分の1相当額が特別交付税として交付される。県からの補助金等はないが、公益財団法人静岡県消防協会より事業費の3分の1又は8万円のどちらか低い金額が本人へ支給される制度がある。

免許取得に個人負担2万円が必要だが、消防団員は本当に苦勞しながら活動しているため、経済的負担がなくなるように金額補助をお願いしたい。

特別交付税分を上乗せして補助を出せば個人負担はゼロになる。そういう形を考えていったほうがいいのではないか。

準中型免許を取りたくて消防団員になるという方がいても良いと思う。そういう魅力があっても良いのではないか。



消防ポンプ車

② いじめ問題調査委員会の組織体制と取組計画は。また、課題があった場合の対応は。

① 学識経験者、弁護士、医療関係者、臨床心理士、社会福祉士または精神保健福祉士のそれぞれ1名を職能団体や大学、学会からの推薦により選出し、計5名を委員として組織する予定である。取組計画は、いじめの重大事態発生にかかわらず、年1回定例会を開催し、いじめの現状について行政説明、重大事態発生時における動きについての協議、いじめ事案のケース検討、各委員からの情報提供等を行う予定である。重大事態が発生した際は、その都度調査委員会を開催し対応していく。

③ 心の教室運営費、年間の相談件数と相談内容は。

① 心の教室相談員は市内の3中学校に、1名ずつ配置されている。相談員の業務は、利用する生徒の日々の相談に応じること、そ

の子に合った学習計画の作成など多岐にわたる。対象者は市内全体で25名おり、1日に2回の対応とした場合、年間200日ほどの授業日数であるため、相談員1人あたり3000回ほどの相談回数となる。相談内容の多くは、家庭内の心配事、友人関係の相談、進路等についてである。

公平性をもって判断するというのは大切なことである。1人の人生が懸かっているので、透明性を持って、隠さず、寄り添っていくことが必要である。被害者の人権も大切だが、被害者が一番大変であるので、公平に透明感を持った対応をしていくことが重要である。



# 代表質問 一般質問

議会の映像配信をご覧いただくには



## 代表質問とは？

2月定例会において、施政方針及び予算編成方針の内容や市長の考え方を会派の代表者が質問します。

質問会派：「至誠の絆」  
「市民ネット」「みどり21」

## 一般質問とは？

議員が地域住民に密着している事項や市の施策について、状況確認や今後の方針について説明を求めため質問を行います。また、市への政策提言を行うこともあります。

質問議員：10名

※議員名の下( )は、所属する会派または政党を示します。

本会議の生中継や録画映像をインターネットにより配信していますので、ぜひご覧ください。また、会議録はホームページ、市役所4階議会図書室、菊川文庫、小笠図書館で閲覧できます。



(令和5年2月定例会の会議録は準備出来次第となります)

## 代表 施政方針への質問

至誠の絆 質問者・渥美 嘉樹



至誠の絆では、市政の見える化を一つの指針としている。今回は、長谷川市政の方針をより多くの皆さんと共有し、みんなでこれからの菊川について考えていく、そのための質問とさせていただきます。

◎ 令和6年度に向け設置が進められる子ども家庭センターについて、菊川のどのような課題がどのように解決されるのか伺います。

▲ 子ども家庭センターについては、児童福祉と母子保健の一体的な支援を提供することができるといなり、これまで以上に妊産婦や子どもの状況を継続的に把握し、一元的に支援することができると考えております。

また、支援が必要な家庭については、関係者とともに本人を交えて作成する支援計画サポートプランにより、その家庭に合ったサービスを提供してまいります。本センターの運営については、子ども世代包括支援センターと子ども家庭総合支援拠点を再編し、市の運営により切れ目のない支援を行っていく。



◎ 今後、園小中高連携を強化するとありますが、これは具体的にどのようなもので、どのようなメリットがあるのか伺います。

▲ 園小中で目指すべき子どもの姿や人間像を共有し、一貫した支援や指導を行うことで、保幼小中一貫教育を進めることができます。令和5年度は、園と小学校が連携を密にし、スタートカリキュラムを活用しながら、一貫性のある教育を進めてまいります。さらに、高校との連携を進めることで、子どもが高校を知る機会としたり、中高の教員同士の交流を深め、互いの教育を理解したりする環境をつくっていきたいと考えます。

◎ 2025年に向け、構築を図っている地域包括ケアシステムをさらに深化・推進するために、第9期介護保険事業計画、第10次高齢者保健福祉計画を策定するとあります。

菊川の75歳以上人口は、2030年から2035年まで増加することから、並行して介護需要の急速な増加が見込まれております。このような状況で、地

域包括ケアシステムの構築をどのように推進していくのか伺います。

▲ 高齢者の増加や地域の環境の変化を考慮し、介護を必要とする方の推移や訪問系介護サービスを含む介護需要の見込みと併せて、必要な介護サービス量の見込みも立てながら、次期計画策定において、地域住民及び保健、医療、福祉関係機関等の方と議論を重ね、施策推進してまいります。



代表 未来へ向かう希望の令和5年度  
市民ネット 質問者・倉部 光世



市民の幸せな生活を守る持続可能なまちづくりのための政策・制度をあるときは大胆に、またあるときはきめ細やかに進めることが自治体の役割。ポストコロナ社会、今年度は未来を見据えた希望の年となる。

Q 職員の作業改善10箇条による意識改善はどのように進んでいるか。「健康経営」の取り組み、精神的な疲労、女性特有の健康課題にどう取り組むか。

A あらゆる場面で職員がどうしたらできるかという視点で知恵を出す場面が増えたと感じている。労働安全衛生法に基づき健康診断やストレスチェックを実施、疾病等に応じ休暇制度を整備している。女性の健康課題の男性職員への研修は研究していく。

Q 地域の各種委員、組織、地区センター、コミュニティ協議会等のあり方を見直し役員の負担軽減、交付金の交付方法等を

再検討する必要性は。

A 磐田市は一括交付金の段階的導入や類似事業の整理、地区選出委員の見直しなどに取り組んでおり、持続可能な地域づくりを進める上で本市においても必要な視点である。「コミュニティ協議会が、将来的に自治・まちづくり型に踏み出すためには小規模多機能自治の視点を取り入れ、求められる推進体制を含めた検討を進めていく。

Q 子育てしたいまちを目指す出生数の減少等に対応する独自の施策、生涯を通じて相談できる発達支援窓口開設等どう考えていくか。

A こども医療費助成制度の拡充や子ども家庭センター設置に向け伴走型相談支援、出産・子育て応援ギフトによる経済的支援に取り組み。低所得妊婦に初産科受診料費用助成事業を開始、経済的負担軽減に取り組む。療育（発達支援）は各ライフステージにおいて支援が途切れな

いようファイル内容見直し、支援先や内容を分かりやすくまとめ周知、関係機関の連携体制を強化していく。

Q 子ども達に直接関わる保育士、保育教諭の待遇改善、教職員の働き方改革、体育館電子キー導入や部活動のあり方は。

A 保育士の働く環境改善支援のノンコンタクトタイムのスペース確保は保育業務と切り分けることができ有効と考えている。国の補助メニューに追加された為、各園に支援制度内容を周知していく。体育館への電子錠導入は、現予約システム更新時期に合わせ導入を進める。部活動は、最新のガイドラインに基づき、地域移行に関する在り方検討会を設置して準備を進める。

Q 気候非常事態宣言、環境に対する施策、自然エネルギー導入、有機・循環型農業推進に対する考え方は。

A 2月13日にゼロカーボンシティ宣言を表明、2050年までにCO2排出量実質ゼロに向け取り組みことを宣言した。地球温暖化対策を推進する国の制度を

整理し、支援策をどのように行えるか検討し、情報提供し、予算の中でも対応していかなければならない。

Q 静岡県パートナーシップ宣誓制度、当市における反映状況は。

A 令和5年3月から市営住宅の入居申込、メモリアルカードの交付、住民票続柄を「縁故者」へ変更、結婚パートナー記念品贈呈等へ反映している。



# 代表 表 どうする市長！ 2023

みどり21 質問者・小林 博文



令和5年度の施政方針と予算編成の内容について伺う。

◎ 市長就任2年目の総括と今後の進め方として、新型コロナウイルス感染症拡大防止と地域・経済活動の両立に対する評価及び今後の取り組みは。

◎ プレミアム付商品券発行や水道基本料金の減免、事業者向けの経済対策等の支援と共に公共施設の感染防止対策等を行った。また、地域活動継続のため、若い世代への働きかけやコミュニティ活性化事業に取り組んだ。コロナ後は地方移住やデジタル化の進展など、ピンチをチャンスに変えて果敢にチャレンジする。

◎ 上下水道や病院事業会計及び各種保険等特別会計への繰出金、更に一部事務組合への負担金等に対し、協議・調整方法、基本的な考え方は。

◎ 他会計への繰出金については、それぞれの予算査定時に算出根拠の精査を行い、国の通達による繰出し基準に基づき算定した額

を原則として繰出額を決定している。一部事務組合への負担金等は、予算編成の際、構成団体として意見を述べる形で関与している。協議・調整に当たっては、本市の負担と共に、一部事務組合の予算を適正な額とすることを基本的な考えとして臨んでいる。

◎ 交流人口拡大事業「茶畑の中心で愛を叫ぶ」を今年度も実施するにあたり、更なる仕掛けは。

◎ 今年度は外国人学校や多文化共生を目的とする活動団体の参画で、国籍を問わず楽しめるイベントとする。また、菊川茶の魅力を感じてくれるツアー行程等に組み込むことも計画している。

◎ 大河ドラマ「どうする家康」にちなみ計画しているサイクリングツアーに市の観光名所や食事・スイーツも盛り込んで提案している考えは。

◎ 市内に宿泊する若い女性をターゲットに史跡や食、自然など地域資源を周遊し体験できる環境を整える。

◎ 電子図書館システムの導入に向け、市民が利用するのに必要な準備は。また、具体的な利用方法は。

◎ 既存の利用者カードを使用し、スマートフォン、タブレット、パソコンの使用環境の準備が必要。利用方法は来館せず時間・場所にとらわれず電子書籍の借用・返却が可能。そのため、通勤通学の電車やバスで利用でき、旅行先ではガイドブックで情報が得られる。読み上げや文字拡大機能もあり、視覚障害者や高齢者にも利便性がある。

◎ 里帰り出産をする産婦やヤングケアラー・虐待・貧困等の課題を抱える子、保護者に対し、現在の対応とことも家庭センター設置後の対応は。

◎ 里帰り出産の場合は、住所地と里帰り先の自治体が相互に連携し支援しており、センター設置後も同様である。ヤングケアラー・虐待・貧困問題は要因が複合化し、早期発見が難しいため関係機関が連携、情報共有し支援につなげている。センター設置後はガイドラインにより支援計画を作成しその家庭に沿った支援をする。

◎ 世界の茶産地と競争するため、有機栽培や新品種の商品開発に取

り組む必要があるのでは。

◎ 国実施の「みどりの食糧システム戦略」で2050年までに有機農業の取組面積を25%とする目標があり、革新的な技術や生産体系の開発に取り組む必要がある。そのため今年度、関係団体と菊川市有機栽培推進協議会を立ち上げる。新品種は静岡茶業研究センター等と連携し進める。

◎ 市制二十周年記念事業として「きくがわ祝賀祭り(仮)」を開催しては。

◎ 各祭典組織との調整、祭りの全体の流れや屋台の運搬等を調整する中心的な人・組織による実行委員会形式での開催が考えられ、実施に向けて環境が整えば記念事業として検討する。



茶畑の中心で愛を叫ぶ

## 一般 建設残土の適性化と処分場について

横山 隆一（日本共産党）



静岡県では、令和4年に「静岡県盛土等の規制に関する条例」が施行され届出制から許可制になった。また国も、建設発生土の搬出先を定めることを標準化するなど、明確化とした。こうした建設発生土処分の厳格化が求められる中、菊川市における土木建設関連事業における残土の処分につき考えを聞く。

Q 市内における違法盛土、または監察指導したものがあるか。

A 静岡県が指導することになっており、盛土違反として観察指導を受けている案件があると聞いている。

Q 市内の土木建設関連業者が、建設発生土を掛川市など市外に搬送処分しているが、市内で出た残土等を市内で処理することを考えるべきではないか。

A 市内で再生資源活用に配慮した工事執行を図って行く。

Q 公民連携の処分場が必要であり、建設土木関連団体と最も良い方策を協議すべきと思うが考えは。

A 建設発生土の利用時期や土質の調整が可能となるストックヤードや処分場の確保に努めていく。

他に「市営住宅について」、「公金管理と運用について」について質問しました。

## 資源・廃棄



## 一般 子どもの貧困への対応

西下 敦基（市民ネット）



Q 子どもの貧困の定義について、基準をどのように捉えているのか。関係部局で認識が共有されているのか。

A 生命を脅かすほどの生活困窮だけでなく、子どもが社会生活を営むために必要な資源が不足・欠如することを子どもの貧困と考えている。第2期菊川市子ども・子育て支援事業計画に基づく、教育支援・生活支援・保護者の就労支援・家庭への経済支援等を関係部局と連携を図り実施している。さらに、必要に応じて児童相談所や学校、警察などで構成される要保護児童対策地域協議会で情報を共有し対応している。

Q 様々な要因で引き起こされる子どもの貧困へ、行政や民間でどのような支援がされているのか。

A 教育の支援として学校で必要な費用の一部を援助する就学援助費の支給や生活支援としての生活再建支援である生活困窮者自立支援、就労支援として独り親家庭

への自立支援教育訓練給付金、経済的支援として、生活保護、児童扶養手当の支給など行っている。社会福祉協議会でもフードバンク事業、生活福祉資金貸付事業を実施している。

Q 「心の貧困」が進んでいると感じている。民間による第三の居場所がとも大切であり、行政として支援の重要性をどのように捉えているのか。

A 任意団体の方々により、様々な人とながりを持つことができる場である「だれでも食堂」や、経済的理由等で学習塾に通えない子どものための学習支援の場など運営を行っている。子どもたちが地域の人々と交流を通じて成長することを支援していただく重要な活動であり、引き続き連携していく。



## 一般 スポーツ振興による活気あるまちづくり

坪井 仲治 (みどり21)



心と体の両面に影響を与える文化としてのスポーツは、菊川市の発展には欠かせないため、その振興について質問した。

Q 青少年の健全育成の観点から考えた施策はどのようなものがあるか。

A 青少年健全育成の視点を持った指導者の養成を踏まえ、スポーツ講座やスポーツ少年団の指導者と保護者を対象とした研修会を行っている。さらに、親子が触れ合う機会の創出を目的とした夏休み親子スポーツ教室を行っている。今後は、多様性や思いやりの心を育む機会として、ボッチャなどのパラスポーツを取り入れたスポーツレクリエーションフェスティバルの充実を図っていく。

Q 高齢者をターゲットとしたスポーツ振興について、移動手段を含めた施策は。

A グラウンドゴルフなどの高齢者を対象としたスポーツ大会

## 一般 行政手続改善への取組について

織部 ひとみ (みどり21)



やシニア健康体操教室を実施している。シニア健康体操教室では、参加者の移動の負担が少なくなるよう、中央公民館と2つの地区センターの3会場で開催している。

Q 堀之内体育館の工事期間中の代替場所は。

A 取り壊しから建て替えまで1年半程度を見込んでいます。この間、利用者は、ワクチン接種においても、総合体育館の使用を2年程度停止し、他の市立体育館や小中学校体育館などを利用して頂いているため、今回も同様の対応をして頂く。



ポストコロナ社会を見据え、デジタルの力を活用した行政サービスの向上として、市民や事業者が直接来庁する機会を減らし、電子申請システムを活用した行政手続のオンライン化を進める必要があります。マイナンバーカードを活用し窓口の利便性向上を図り、行政窓口の申請書類を簡単に手続きできる「書かない窓口」、行かなくても手続きが完了する「行かない窓口」の開設について伺います。

Q 多くの市民がマイナンバーカードの申請をされているように感じます。マイナンバー還元キャンペーンの前と直近の交付率は。キャンペーン終了後の啓発の取組は。

A 令和5年2月末時点で65.7%となり令和2年9月の開始から47.3ポイント上昇しました。今年度は地区センターや商業施設など申請出張受付窓口を開設し、交付率の向上を考えております。

Q 行政手続オンライン化で、市民が窓口に行かなくてよくなるようなサービスへの考えは。

A 今年度中には子育て・介護等に係る手続きについてマイナンバーカードによるオンライン申請が可能となります。また、その他の業務につきましても汎用性の高い電子申請システムを導入し、全庁的に進めております。

Q 高齢者や障がい者など、様々な方が窓口での申請書類の記入をしなくてよくなる書かない窓口設置の考えは。

A 書かない窓口についてはデジタル庁において調査研究を進めているため、本市においても国の動向を注視し対応を検討します。

他に、「男性用トイレサニタリーボックス設置」について質問しました。



## 一般 教員不足及びその対策について

東 和子 (みどり21)



市政方針において以下の点が示された。

『学校教育ではICT機器を効果的に活用した「きくがわ21世紀型授業」をさらに進め、「令和の日本型学校教育」の構築に向け、「個に応じた指導」の充実を図るとともに、「主体的・対話的で深い学び」の現実を目指すこと』

『全ての子どもの可能性を引き出して行けるよう特別支援教育の充実を図り、小中一貫教育「学びの庭」構想として、小学校同士や小中学校合同での行事や地域と企業さらに地元高校との連携した教育活動を進める等、多くの事業の実施を図ること』

◎ 本市において、年度初めや病気等で休職に入ることなどで教員不足になった場合の教員の募集方法は、  
 A 全ての教員の任用は静岡県が実施しているが代替教員や不足する教員は教育委員会や学校長が探す。

◎ 令和5年度 教育文化部運営

## 一般 特定健康診査の受診率向上の取組

赤堀 博 (みどり21)



令和3年度の菊川市の国保加入者の特定健康診査受診率は44・4%であった。市民の健康意識を高める意味で、また生活習慣の見直しを図る良い機会と考え質問した。

◎ 未受診者に勧奨通知を出した結果は。

A 10月下旬に4567人に、1月中旬に3965人に発送し、令和2年度の同時期と比較して、10月下旬の発送後は1.5倍、1月中旬の発送後は7.1倍に増加し、受診勧奨通知の効果はあった。未受診の理由として、土日、夜間に受診できる医療機関があれば受診するという意見があったので令和4年度の特定健康診査の受診案内に土日夜間に受診できる医療機関を表示した。

◎ 受診結果提出者を対象とした商品券の抽選について

A 自身の健康づくりの実践につなげていくことを目的として、健康マイレージ事業を実施している。

◎ 国保人間ドックの補助額の引き上げは。

A 今のところ、引き上げの予定はない。国保加入者が人間ドックを受診した場合、負担した費用の3分の2の額と2万円とを比較して、いずれか低いほうの額を助成。受診しやすい環境づくりも進めており、令和4年度から受診後の交付申請のみで来庁で済むよう助成手続きを見直した。



六郷小学校



## 一般 困難に直面する女性支援

渡辺 修 (みどり21)



厚生労働省は4月に女性支援室を新設し、困難女性支援法(正式名称・困難な問題を抱える女性への支援に関する法律)も令和6年4月に施行されることになっている。首都圏とは事情が違うが菊川市内において困難に直面する女性の問題について質問する。

◎ 菊川市内において困難に直面している女性の状況をどの様に把握しているか。

○ A 福祉課や地域支援課などの窓口に来所や電話等で寄せられた相談や、警察署などの関係機関からの情報提供により把握している。

◎ 困難女性支援法では自治体に困難に直面する女性へ支援を義務づけているが菊川市の支援状況はどのようなになっているか。また支援する女性の対象は国籍を問わずとなっているか。外国籍人口の多い菊川市ではどのように対応しているか。

○ A 所管する課が中心となり、経済的支援や一時避難の実施などの問題解決に向けた支援を行っている。外国籍の女性への支援については、通訳者や翻訳機などを活用し対応している。

◎ 困難女性支援法ではNPOほか民間団体を活用するように定められている。菊川市及び近隣で民間の女性支援団体は存在しているか。

○ A 本市において支援する民間団体はないが、県内には幾つかの民間団体が点在することは把握している。

他に「人・農地プランと荒廃農地・地域環境」について質問しました。



## 一般 不登校対策について その2

横山 陽仁 (至誠の絆)



ますます増える不登校児童生徒への行政としての対応について、また、多様化する社会の変化に合わせた不登校児童生徒の見守りについて質問を行った。

◎ ここ3年間の不登校の人数は。

○ A 小学校は令和2年度20人、令和3年度30人、令和4年12月末時点で31人。中学校は2年度53人、3年度63人、令和4年12月末で78人である。

◎ 去年の不登校生徒の進学進路は。

○ A 通信制の高校や定時制の高校、専門学校、中には公立高校へ入学した生徒もいる。

保護者とも進路について丁寧に相談しており、社会と自分をシャットアウトしている子はいない。

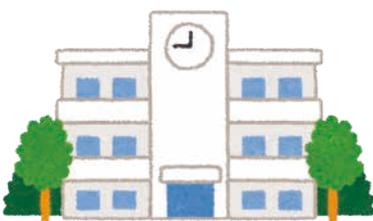
◎ ボランティアやNPOとの関係は。

○ A こどもを中心に考えていくという発想が大事になってくる。いろいろな継続支援を行っていく

ために、いろいろな機関、部署と連携・情報共有をして、引き続き丁寧に、こども中心を忘れず、対応していく。

◎ 不登校、引きこもり、家庭内暴力、ヤングケアラー、貧困、虐待はじめ、様々な部署に分かれていて。こども未来部の子育て支援課の中に指導的な役割を持たせることが必要と考えるがどうか。

○ A こども未来部では児童に関する相談を家庭相談室で受けて、福祉や医療、学校などにつないでいる。様々な部署と連携を一層密にして取り組んでいく。



一 一般 菊川市民の水はリニア工事で奪われるか？

織部 光男（無所属）



り組んでまいります。

③ リニア新幹線を通すために、南アルプスの山頂から1400メートル下に、また大井川の川底から400メートル下に先進坑約7メートル・高さ6メートルと、本坑幅約13メートル・高さ8メートルの2本のトンネルを掘らなくてはなりません。これによって南アルプスの自然が水枯れで破壊されるかもしれないのです。大井川の水が枯渇して市の水道栓から水が出なくなつたときに、どのように対処するつもりですか。

④ 大井川の水が濁水したときの対処についてですが、リニア工事においてそういった事態にならないよう、国や県・流域市町と連携、情報共有を図っているところであります。本市は、水道水の97%、農業や工業でも大井川の水を使用しております。工事期間中も含めて、現在の水量と水質が恒久的に確保されること何よりも大切であると考えております。今後も引き続き、国や県・流域市町と連携して取

⑤ 市長の施政方針では原発関連とリニア水問題に一言も触れていない理由は何でしょうか。

⑥ 原発やリニアの水問題については、施政方針で記述あるなしに関わらず、市民の安全安心市民生活に影響を及ぼすおそれのある重要な問題であり、これまでどおり取り組んでいくことに変わりありません。

一 一般 体験型観光と関係人口増施策

須藤 有紀（みどり21）



⑦ 地域資源の連携による集客及び交流人口の増加について考えは。

⑧ 菊川駅前や小菊荘にレンタルサイクルの設置を計画。市内に点在する史跡や食、自然など様々な地域資源を周遊し体験できる環境を整え、モニターツアーを通じて、ターゲットとなる若い世代のニーズに合った周遊マップを作成する。

⑨ 本市の教育旅行の取組について。

⑩ 修学旅行や総合学習の中で教育ツアーを実施する。世界農業遺産茶草場農法のお茶づくりを学んでもらい、その農法で作った茶葉を使った和紅茶づくりや手もみ茶づくりを体験頂くなど、学びと体験を組み合わせたものを予定。

⑪ 地域おこし協力隊をはじめとした外部人材、民間との連携による事業の実績及び成果は。

⑫ 本市の地域おこし協力隊の実績は数多くある。昨年十月に実施した火剣山キャンプ場でのイベントは、満足度の高いものとなった。イベント終了後はキャンプグッズなど、36万円分のふるさと納税による寄附につながった。また、民間人材との連携では全国七十五店舗の地鶏居酒屋チェーン「塚田農場」において、本市の農産物を使用したメニューが提供されるというコラボレーションが実現した。



# みんなの声

## 傍聴者より

議会での傍聴は久しぶりでしたが、機材が一新されモニター表示により、市民の代表者である議員の活動や質問に対する姿勢が自ら見えるようになり、更なる議員一人ひとりの活躍を期待いたします。

## 傍聴者より

菊川市も色々子どもの貧困に対して考えてくださっていることがわかる大変良い質問と答弁でした。

## 《皆さまの声をお聴かせください》

「議会のひろば」を読んだ感想や意見をお寄せください。もれなく菊川市議会特製“きくのんクリアファイル”をプレゼント!!

- メール [gikai@city.kikugawa.shizuoka.jp](mailto:gikai@city.kikugawa.shizuoka.jp)
- FAX (0537) 35-2116
- 郵送先 〒439-8650 静岡県菊川市堀之内61番地

※議会への要望や意見なども受け付けています。



メール送信はこちらのQRコードを読み取ると便利です

## 議会豆知識

### 債務負担行為とは

#### 地方自治法第二百十四条

#### (債務負担行為)

歳出予算の金額、継続費の総額又は繰越明許費の金額の範囲内におけるものを除くほか、普通地方公共団体が債務を負担する行為をするには、予算で債務負担行為として定めておかなければならない。

自治体では、予算を適正かつ効率的に管理するために、収入と支出に区切りを設けています。年度始めである4月1日から翌年の3月31日までを「会計年度」と定めています。

予算は基本的にこの会計年度ごとに区分けされ、収支が混ざらないように管理されています。これを「会計年度独立の原則」と言います。この原則に則ると、2年以上にわたる契約をするこ



とできません。しかし、複数年にまたがる契約というのは必ず出てきますので、それに関しては「債務負担行為」という形をとって議会にかけようというのがこの趣旨です。

予算書の後ろに「債務負担行為」という言葉が出てきます。次年度以降の経費支出がある大型の事業などはここで列挙され、何年度から何年度までの事業であるかが記載されています。

もし債務負担行為ができなかったら大規模な工事の契約を何年にも分けて分割して契約しなければなりません。毎年毎年その年度についての工事の契約をすることになります。これではあまりに不合理なので複数年の契約であってもひとつの契約にしようというのが、債務負担行為になります。

# きかせてママの声

Vol.29

菊川市に住むお母さんに  
聞きました。



菊川市は、都会過ぎず田舎過ぎず  
ちょうどいい住みよいまちです。

鈴木奈桜 さん

## 6月定例会の予定 (各日とも午前9時～)

5月	
30日(火)	議案の提案説明
6月	
5日(月)	一般質問
6日(火)	
8日(木)	質疑・討論・採決・委員会付託
23日(金)	委員長報告・質疑・討論・採決
26日(月)	予備日

※予定が変更になる場合がありますので、  
事前に議会事務局（35-0941）へご確認ください。

## あなたもできるこんなこと!



### 傍聴

本会議・委員会などを傍聴  
できます。開催日に議会事  
務局へお越しください。



### 陳情・請願

特定のことにについて、議会  
などに実情を訴え、適切な  
措置を要請できます。



### 市民説明会

委員会審査案件の審査経緯、  
結果などについて、説明会  
の開催を要求できます。

## 編集委員紹介



- ・委員長 須藤 有紀
- ・委員 渥美 嘉樹
- ・副委員長 坪井 仲治
- ・委員 東 和子
- 渡辺 修
- 赤堀 博

【無料】地域住民と自治体をつなぐアプリ「マチイロ」  
菊川市議会だより「議会のひろば」も登録しています！



ダウンロードはこちら

マチイロ



次回の議会のひろばは  
**8月発行予定です。**  
(年4回発行)  
お楽しみに！



## 表紙の写真

菊川市の風景を紹介していきます。  
菊川市観光協会主催  
第9回 菊川市  
みどころフォト  
コンテスト (2022年)  
作品  
「お茶香る春の共演」  
菅沼信博さんの作品



撮影地：菊川市西方公文名



処分するときは雑がみとして  
リサイクルを！

© 菊川市

