



# みどり次世代

～人と緑・産業が未来を育むまち～

菊川市第1次総合計画

平成19年度～平成28年度

2007.....2011.....2016



## はじめに

私たちの菊川市は、少子高齢化や地方分権の潮流の中で厳しさを増す財政状況を乗り越え、確かな自立した力を有しながら、質の高い市民サービスを提供できるまちを創造するため、平成17年1月17日、旧小笠町と旧菊川町が合併して誕生しました。

市発足以来、合併協議会により策定されました新市まちづくり計画を踏まえ、市民の皆様との協働によるまちづくりを目指して前進してまいりました。そして、このたび新市まちづくり計画をベースとした「第1次菊川市総合計画」が出来上がりました。

この「第1次菊川市総合計画」は、基本構想と基本計画から構成され、菊川市の今後10年間にわたるまちづくり施策の指針となるものであります。本市の将来像として「みどり次世代～人と緑・産業が未来を育むまち～」を掲げ、その実現に向けて3つの基本理念「共に生きる」「自らを拓く」「未来へ歩む」のもと、7つの施策の柱を基本方針に据え各種施策を進めます。これは、コミュニティを核とし市民の皆様と行政が、それぞれ自立・協働して地域づくりや人づくりに励み、温かな心をもつ人々が生き生きとした笑顔で暮らせる活力あるまちをつくり、誇りと責任をもって次世代へと継承していくことに他なりません。菊川市のもつすばらしい自然環境や多くの先人が築き上げてきた地域の伝統や文化、また、交通アクセスの利便性など、この恵まれた立地条件を活かしたまちづくりに取り組みます。

この将来像の実現は、行政だけで成し遂げられるものでは決してありません。市民の皆様のご支援・ご協力や協働の力が重要です。菊川市に「住んでよかった、住んでみたい」、そんなまちを目指し、一緒にまちづくりを進めていきましょう。

菊川市長 太田 順一

# 目次

## ●●● 第1編 総論 ●●●

<b>第1章 計画策定にあたって</b>	<b>2</b>
1 計画策定の目的	2
2 計画の名称	2
3 計画の構成と期間	2
(1) 基本構想	2
(2) 基本計画	2
(3) 実施計画	2
<b>第2章 菊川市のすがた</b>	<b>3</b>
1 菊川市の位置・面積	3
2 合併の経過	4
<b>第3章 社会経済環境の変化と課題</b>	<b>5</b>
(1) 市民活動の活発化と協働の推進	5
(2) 男女共同参画の推進	5
(3) 行財政改革の推進	6
(4) 健康づくりの推進	6
(5) 少子化の進行による人口減少時代への対応	6
(6) 高齢社会への対応	7
(7) 次世代を担う人づくりの推進	7
(8) 犯罪防止や自然災害対策の推進	7
(9) 国際化の進展への対応	8
(10) 優れた自然環境との共生と活用	8
(11) 地球温暖化防止対策への取組	8
(12) 農・工・商・観光等の活力ある産業の振興	8
(13) 安全、便利、快適に生活できる都市基盤の整備	9

## ●●● 第2編 基本構想 ●●●

### 第1章 まちづくりの大綱 12

- 1 まちづくりの基本理念 . . . . . 12
- 2 目標とする将来像 . . . . . 14
- 3 まちづくりの基本方針 . . . . . 14
  - 1 共に汗をかくまち【市民・行政】 . . . . . 14
  - 2 安心していきいき暮らせるまち【福祉・健康】 . . . . . 14
  - 3 豊かなところを育むまち【学校教育・社会教育】 . . . . . 15
  - 4 笑顔がうまれるまち【コミュニティ】 . . . . . 15
  - 5 輝くみどりのまち【環境】 . . . . . 15
  - 6 躍進する産業のまち【産業】 . . . . . 15
  - 7 安全・便利・快適なまち【都市基盤】 . . . . . 16

### 第2章 主要指標の見通し 17

- 1 人口の推移 . . . . . 17
  - (1) 菊川市の人口推計 . . . . . 17
  - (2) 年齢別人口推計 . . . . . 18
- 2 世帯数の推移 . . . . . 18
- 3 産業別人口構成の推移 . . . . . 19

### 第3章 土地利用の方向性 20

- 1 基本的な考え方 . . . . . 20
    - (1) 地域間と広域のネットワークの充実 . . . . . 20
    - (2) 個性的な既存資源の保存と有効活用 . . . . . 20
  - 2 まちづくりの7つのゾーン . . . . . 20
    - ① 地域いきいきゾーン . . . . . 20
    - ② 市街地にぎわいゾーン . . . . . 20
    - ③ 茶園ふれあいゾーン . . . . . 20
    - ④ 田園やすらぎゾーン . . . . . 21
    - ⑤ 親水うるおいゾーン . . . . . 21
    - ⑥ 里山ゆったりゾーン . . . . . 21
    - ⑦ 産業がんばるゾーン . . . . . 21
- 土地利用概念図 . . . . . 22

# 目次

## ●●● 第3編 基本計画 ●●●

### 第1章 菊川市における施策の体系 24

### 第2章 基本方針別主要施策 26

- 1 共に汗をかきまち【市民・行政】・・・・・・・・・・ 26
  - 1 市民活動支援の推進・・・・・・・・・・ 26
  - 2 市民参画型自治体制の構築・・・・・・・・・・ 28
  - 3 男女共同参画の推進・・・・・・・・・・ 30
  - 4 顔の見える自立したまちづくりの推進・・・・・・・・・・ 32
  
- 2 安心していきいき暮らせるまち【福祉・健康】・・・・ 34
  - 1 健康づくりの推進・・・・・・・・・・ 34
  - 2 地域福祉計画の推進・・・・・・・・・・ 36
  - 3 子育て支援体制の充実・・・・・・・・・・ 38
  - 4 長寿・生きがい対策の推進・・・・・・・・・・ 40
  - 5 高齢者介護事業の推進・・・・・・・・・・ 42
  - 6 障害者福祉の充実・・・・・・・・・・ 44
  
- 3 豊かなこころを育むまち【学校教育・社会教育】・・・・ 46
  - 1 学校教育の充実・・・・・・・・・・ 46
  - 2 次世代を担う人づくりの推進・・・・・・・・・・ 48
  - 3 生涯学習の充実・・・・・・・・・・ 50
  - 4 歴史・文化遺産の継承と活用・・・・・・・・・・ 52
  - 5 文化活動の振興・・・・・・・・・・ 54
  - 6 スポーツ活動の振興・・・・・・・・・・ 56
  
- 4 笑顔がうまれるまち【コミュニティ】・・・・・・ 58
  - 1 地域コミュニティ基盤の構築・・・・・・・・・・ 58
  - 2 市民と地域間交流の推進・・・・・・・・・・ 60
  - 3 外国人との共生の地域づくりの推進・・・・・・・・・・ 62
  - 4 若者参加の地域づくりの推進・・・・・・・・・・ 64

5	輝くみどりのまち【環境】	66
1	美しい空間環境の創造	66
2	水質保全対策の促進	68
3	自然環境の保全	70
4	循環型社会の推進と環境衛生の充実	72
6	躍進する産業のまち【産業】	74
1	農業振興と次世代農業の育成	74
2	既存商業の活性化と新商業集積の形成	76
3	工業振興と企業誘致・新産業創出の推進	78
4	観光資源の発掘とネットワークの形成	80
5	菊川茶のPR	82
7	安全・便利・快適なまち【都市基盤】	84
1	調和のとれた土地利用推進	84
2	まちの拠点環境整備の推進	86
3	道路ネットワークの整備促進	88
4	公園・緑地の整備	90
5	交通安全の推進及び公共交通の整備	92
6	防災・防犯対策の強化促進	94
7	若者定住基盤の推進	96

## ●●● 資料編 ●●●

1	菊川市総合計画の策定方針	100
2	菊川市総合計画の策定体制	102
3	菊川市総合計画策定委員会	104
4	菊川市総合計画庁内策定委員会	106
5	菊川市まちづくり審議会	108
6	菊川市総合計画策定の経緯・経過	110
7	菊川市まちづくり審議会への諮問	112
8	菊川市まちづくり審議会の答申	113
9	分野別計画策定状況	117

# 菊川市民憲章

私たちは、お茶の香かおるこの菊川市を愛し、豊かな自然と郷土の歴史や文化を尊び、私たちが共に汗をかき、住みよいまちをつくる道しるべとして、この憲章を定めます。

一、自然を愛し、みどり輝くまちをつくります。

一、教養を深め、文化の香り高いまちをつくります。

一、思いやりをもち、安心して暮らせるまちをつくります。

一、互いに支えあい、笑顔が生まれるまちをつくります。

一、仕事に励み、快適で活力あるまちをつくります。

平成十八年三月十二日制定

## 菊川市の市章



菊の花と菊川の流れをモチーフに、2町が合併しひとつの市となる様子をデザインしたもの。

菊川茶に代表される自然を生かした産業豊かな市の特徴が2色の緑で表現され、現在から未来へと受け継がれる、人と緑が共にいきいきと発展する姿が表されている。

### 市の花「菊」



菊は、市の名の由来となった河川「菊川」の頭文字。

美しく清楚で気品があり、多くの家庭で育てています。

愛着を持って親しまれる菊川市になるようにとの願いが込められています。

### 市の木「茶」



茶は、菊川市の特産品。毎年新茶のシーズンには、市内がもえぎ色に輝きます。

菊川市が緑豊かな市に発展するようにとの願いが込められています。

### 市の鳥「キセキレイ」



キセキレイは、きれいな水辺に住み、愛らしくさわやかに鳴きます。

キセキレイの住む、自然環境が美しい菊川市になるようにとの願いが込められています。