

活 動 実 績 等 報 告

	ページ
議会運営委員会	1～2
総務建設委員会	3～4
教育福祉委員会	5
一般会計予算決算特別委員会	6
議会だより編集委員会	7～8
議会報告企画委員会	9
議会政策討論会幹事会	10～11
議会改革推進委員会	12～14

令和元年度 議会運営委員会活動実績

1. 議会運営委員会の開催

月	4月	5月	6月	7月	8月	9月
回数	1回	2回	6回	2回	3回	5回
月	10月	11月	12月	1月	2月	3月
回数	1回	3回	3回	3回	6回	6回
					合計	41回

2. 定例会（臨時会）毎の議会調整

議会の円滑な運営を図るため、下記表に示す報告事項、提出議案等の様々な案件に対して、会期毎に日程調整や運営方法を協議し対応した。

項目	6月定例	9月定例	12月定例	1月臨時	2月定例	計
報告事項	4件(1)	2件(1)	3件(3)	1件(1)	1件(1)	11件(7)
提出議案	10件(3)	21件	28件(1)	1件	25件	85件(4)
諮問	3件				2件	5件
発議		3件	2件		1件	6件
請願			1件			1件
陳情	1件	1件				2件
一般質問	10人	11人	13人		9人	43人
代表質問					2人	2人

※（ ）の数は専決事項の数

3. 定例会（臨時会）毎の議会評議

定例会及び臨時会の運営に対し議会運営委員会から意見を聴取し、その対応策等をまとめ、議員、執行部、事務局へ周知し、改善に努めた。

	6月定例	9月定例	12月定例	2月定例	1月臨時	合計
代表・一般質問	10	13	2	9		34
議案（総括）質疑	2	1	1	1		5
委員会（分科会）	2	5		11		18
議案説明		4	1	6		11
採決				1		1
討論				3		3
その他	5	4	3	1		13
合計	19	27	7	32		85

4. 議会の活動に関するアンケートの実施

「市民に分かりやすく開かれた議会運営」、「議会機能の強化」、「身近で信頼される議会」を目指し、さらなる議会の活性化を図るため、市民の皆様方の幅広いご意見を聴取することを目的に「菊川市議会の活動に関するアンケート調査」を実施した。

項目	説明
地域対象	菊川市全域
調査対象	菊川市内在住の18歳以上の男女2,000人
抽出方法	住民基本台帳から無作為抽出
調査方法	郵送による本人記入方式
調査期間	2019年5月20日（月）～ 2019年6月14日（金）
回収率	53.4%（1,068通回収／2,000通配布）

5. 視察研修会の実施

議会運営委員会では、議会運営や議会改革の推進を図るため、8月5日・6日に愛知県犬山市議会と愛知県岩倉市議会を視察し、調査研究を実施した。

【愛知県犬山市議会】 8月5日

○議員間討議、フリースピーチ制度、女性議会、親子議場見学、市民との意見交換会

【愛知県岩倉市議会】 8月6日

○議会改革の取り組み、議会基本条例の毎年の見直し、対象を変えた議会報告、市民意見を受けての委員会代表質問、議員サポーター制度

6. 令和元年度活動成果及び反省点

- 基本条例の改正により市民アンケートを実施し53.4%の回収率となったがアンケート内容についてはもう少し工夫をする必要が感じられた。
- タブレット導入が出来 ペーパーレス化 ICT化の第一歩を踏み出すことが出来た。
- 菊川市議会傍聴規則の改正を行った。
- 議会改革推進委員会との連携が十分ではなかった。

7. 令和2年の活動計画

- 毎定例会等の円滑な議会運営を図るため計画的に委員会を開催する。
- 議会運営委員会や議会改革推進委員会で検討された改革案を実現し、菊川市議会の資質向上を目指す。
- 議会ICTや業務継続計画（BCP）の検討を行う。
- 次期の議会運営につながる整理をしていく。

■令和元年度 総務建設委員会活動実績

令和元年度は、テーマを「緑化推進によるまちづくり」とした。

都市計画課及び農林課から菊川市の公園の管理状況・課題や緑化推進に関する施策や事業の現状・課題について説明を受けた。

また、企画政策課から総合計画の将来像におけるみどりに関する説明を受けた。

視察研修についても、テーマに基づいた候補地を各委員から募り、県外視察では愛知県尾張旭市、岐阜県各務原市を視察した。

菊川市消防団との意見交換会での意見や課題解決に向けて「消防団員等確保に対する要望書」を市長へ提出した。

令和元年9月定例会において、「主要農作物種子法廃止後の種子生産の安定を求める意見書」と「中央新幹線建設における大井川水系の水資源の保全に関する意見書」を発議として議会へ上程し、国及び静岡県へ提出した。

令和元年12月定例会において「主要農作物種子法廃止後における都道府県への種子生産支援を求める意見書」と「地震財特法の延長に関する意見書」を発議として議会へ上程し、国へ提出した。

●所管事務調査

	委員会 開催日	主な協議事項
1	4月25日	令和元年度のテーマ、視察研修について
2	5月23日	令和元年度視察研修、年間スケジュールについて
3	6月3日	茶業の現状と課題、茶業振興センター(サエリア)の施設視察について
4	6月28日	公園の管理状況・課題、緑化事業について【都市計画課・農林課】
5	8月7日	視察研修について
6	8月19日 20日	視察研修 愛知県尾張旭市、岐阜県各務原市
7	9月12日	総合計画の将来像におけるみどりについて【企画政策課】
8	10月15日	県外視察の反省、菊川市消防団との意見交換会について
9	10月31日	菊川市消防団との意見交換会
10	11月20日	種子法廃止における国に対する意見書提出、地震財特法の延長に関する意見書の提出について

●付託された議案の審査等

	委員会 開催日	主な審査事項
1	6月13日	陳情審査 主要農作物の種子生産に係わる県条例の制定を求める意見書(協議)
2	7月12日	陳情審査 主要農作物の種子生産に係わる県条例の制定を求める意見書 静岡県 経済産業部 農業局 農業振興課 水田農業班
3	7月19日	陳情審査 主要農作物の種子生産に係わる県条例の制定を求める意見書 菊川市種子生産組合
4	8月7日	陳情審査 主要農作物の種子生産に係わる県条例の制定を求める意見書 (協議)
5	9月10日 11日	決算審査 平成30年度特別・事業会計決算
6	9月12日	陳情審査 主要農作物の種子生産に係わる県条例の制定を求める意見書 (採決)
7	12月9日	条例審査 会計年度任用職員の給与及び費用弁償に関する条例の制定について 地方公務員法及び地方自治法の改正法律施行に伴う関係条例の整備 について 菊川市町部地区センター条例の制定について 菊川市役所庁舎東館多目的エリア条例の制定について 請願審査 菊川駅整備計画の見直しを求める請願について(協議)
8	12月17日	請願審査 菊川駅整備計画の見直しを求める請願について(採決)
9	2月20日	条例審査 菊川市六郷地区センター条例の制定について 菊川市犯罪被害者等支援条例の制定について 菊川市地域振興等基金条例の制定について 新市まちづくり計画の一部変更について
10	3月11日	予算審査 令和2年度事業会計予算

■令和元年度 教育福祉委員会活動実績

テーマ「地域包括ケアシステム ～システムの役割と連携～」

菊川市の 65 歳以上の人口比率は、平成 30 年 9 月 30 日現在で総人口の 26.4%となっており、市民のおよそ 4 人に 1 人である。今後、2025 年に向けて増加が見込まれている。

他方、少子化の進行、生産年齢人口の減少により地方自治体の財源確保が難しくなっている社会状況のなかで、これまでの医療・介護システムを維持していくことは困難となり、地域で高齢者を支えるしくみづくりが必要とされ、医療や介護、生活支援や介護予防に携わる人たちが連携して必要な人に必要な支援を提供し、できる限り住み慣れた地域で暮らせる包括ケア社会の実現に向けた取り組みが進められている。

先進自治体である世田谷区で、地域住民の参加、専門職の人材確保、医師会や医師との連携、地域包括支援センターの運営と行政の支援体制などの対応状況を視察するとともに、菊川市における社会福祉協議会と行政の連携状況の説明を受け、菊川市の地域包括ケアシステムの課題解決と充実した施策の推進となるよう視察と調査を行った。

また、小中一貫教育の研修として千葉県鴨川市を視察した。

月	市議会	教育福祉委員会実績
4月		① 委員会 (4/25) ・平成 31 年度の活動計画について ・視察研修について
5月		② 委員会 (5/16) ・地域包括ケアシステムの現状と課題について ・令和元年度のテーマについて ・視察アンケートについて
6月	定例会、議会報告会	③ 委員会 (6/3) ・視察研修について
7月	議会報告会、	④ 委員会 (7/2) ・視察研修の事前質問について ○東京都世田谷区視察 (7/25) 「地域包括ケアシステム」 ○千葉県鴨川市視察 (7/26) 「小中一貫教育」
8月	定例会	
9月	定例会	⑤ 決算審査 (9/10・11) ・平成 30 年度特別会計決算
10月		⑥ 委員会 (10/31) ・菊川市社会福祉協議会について
11月		
12月	定例会	
1月		
2月	定例会	
3月	定例会	⑦ 予算及び議案審査 (3/9・10・11) ・令和 2 年度特別会計予算 ⑧ 委員会 (3/26) ・令和元年度 視察研修のまとめ ・令和 2 年度 視察研修について

■令和元年度 一般会計予算決算特別委員会活動実績

一般会計予算決算特別委員会に付託された議案について審査した。また、令和2年2月12日に宮城力弘委員長が辞任し、山下 修議員が委員長に選任された。

●付託された議案の審査

	委員会 開催日	審査事項
1	6月13日	【分科会】一般会計補正予算（第1号）審査
2	6月20日	一般会計補正予算（第1号）の分科会長報告、質疑、自由討議、採決
3	9月10日 11日	【分科会】一般会計補正予算（第2号）審査 平成30年度一般会計決算審査
4	9月25日	一般会計補正予算（第2号）、平成30年度一般会計決算審査の 分科会長報告、質疑、自由討議、採決
5	12月9日	【分科会】一般会計補正予算（第3号）審査
6	12月17日	一般会計補正予算（第3号）の分科会長報告、質疑、自由討議、採決
7	2月12日	委員長の辞任及び選任
8	2月13日	令和2年度一般会計当初予算 部長説明
9	2月20日	【分科会】一般会計補正予算（第5号）審査
10	2月28日	一般会計補正予算（第5号）の分科会長報告、質疑、自由討議、採決
11	3月9日 10日 11日	【分科会】令和2年度一般会計当初予算審査
12	3月24日	令和2年度一般会計当初予算審査の分科会長報告、質疑、自由討議、採決

■令和元年度 議会だより編集委員会活動実績

●令和元年度議会だより発行概要

- ・契約先 松本印刷株式会社 袋井営業所
- ・契約期間 平成31年4月16日～令和2年3月31日
- ・発行回数 年4回 ・発行部数 各15,350部
- ・ページ数 16ページ：4回 ・刷色 全ページカラー印刷
- ・発行日 第1回：令和元年5月16日（木） ・第2回：令和元年8月15日（木）
 第3回：令和元年11月21日（木） ・第4回：令和2年2月20日（木）

令和元年度の議会だより改良点

- ◇無料で広報紙をアプリ配信できる「マチイロ」に登録し、議会だよりの背表紙にQRコードを掲載。どこからでもスマホやタブレット等で気軽に見ることができる環境となった。
- ◇議会だよりを読んだ感想や意見が数年届かなかったため、「皆さんの声」を送ってくれた方にはもれなく『菊川市議会特製 きくのんクリアファイル』をプレゼントすることに決定し、掲載。2月号発行後に2件の声が寄せられた。

●編集委員会

	開催日	主な協議事項
1	4月15日	第58号の編集作業
2	6月19日	第59号の編集作業
3	7月8日	第59号の編集作業
4	9月13日	第60号の編集作業
5	10月10日	第60号の編集作業
6	12月13日	第61号の編集作業
7	1月10日	第61号の編集作業
8	3月13日	第62号の編集作業

○特集記事取材

	取材日	取材内容
1	4月10日	第58号の特集インタビュー（人権擁護委員）
2	7月5日	第59号の特集インタビュー（虹の架け橋）
3	9月30日	第60号の特集インタビュー（消防団）

○視察研修受け入れ

	視察日	視察内容
1	5月8日	議会だよりリニューアル、編集・発行等（茨城県坂東市議会）
2	5月16日	議会だよりの編集方法、リニューアルの取り組み（三重県いなべ市議会）
3	7月24日	議会だよりのリニューアル、こども議会（埼玉県富士見市議会）
4	8月8日	議会だより（兵庫県たつの市議会）
5	8月30日	議会だよりリニューアルの経緯・方法、反響（静岡県御殿場市議会）

平成31（令和元）年度 議会報告企画委員会活動報告

議会報告企画委員会委員長 倉部光世

議会報告会実施

令和元年6月19日（火）～7月20日（土）まで

全体会を含む12会場にて開催（詳細は8月29日開催全協時の報告書をご覧ください。）

西方	40	横地	35	嶺田	28	
町部	9	六郷	42	小笠南	50	
加茂	49	河城	38	小笠東	40	
内田	37	平川	15	全体会	14	計 406

8月9日 第7回 議会報告企画委員会

報告会の反省・実施報告書・アンケート結果、今後のスケジュール

8月15日 議会だよりに報告会の記事掲載、各戸配布

8月27日 第8回 議会報告企画委員会

会場意見（付箋）のまとめ、実施報告書の確認について

9月6日 連合自治会定例役員会にて報告とお礼

10月1日 第9回 議会報告企画委員会

会場意見のとりまとめ方法及び意見とりまとめの分担

11月5日 第10回議会報告企画委員会

会場意見とりまとめと周知について

12月10日 第11回 議会報告企画委員会

会場意見とりまとめ資料作成者の決定・地区センター標示物の作成者の決定・全員協議会での報告・執行部への資料提供・議会だよりへの掲載

1月28日 第12回 議会報告企画委員会

地区センター掲示物内容確認・ホームページ掲載内容の確認

2月 各地区センターへ掲示物配布

今年度の議会報告会企画委員会は、報告書を作成後、報告会で市民から出された意見をまとめ執行部へ提供・各委員会で活用できるような整理・各地区への報告（掲示や資料提供）を行いました。

議会政策討論会幹事会 令和元年度活動報告

令和2年5月28日

議会政策討論会幹事会

1 活動実績

①全体会

	内容
第1回(H31. 4. 26)	テーマ班編成等について報告
第2回(R 1. 5. 14)	議題(テーマ)主旨説明について
第3回(R 1. 6. 20)	多文化共生について勉強会(地域支援課)
第4回(R 1. 7. 30)	分科会ごとの調査状況と意見交換について
第5回(R 1. 8. 29)	分科会のとりのまとめ状況報告について
第6回(R 1. 9. 27)	政策提言書(案)の報告と意見交換について
第7回(R 1. 10. 4)	菊川市議会政策討論会からの提言書について

②幹事会

	内容
第4回(H31. 4. 19)	テーマ、進め方、班編成、協議、決定について
第5回(R 1. 8. 29)	報告された内容のとりのまとめ方について
第6回(R 1. 9. 19)	政策提言のまとめについて
第7回(R 1. 9. 30)	政策提言書について
第8回(R 2. 1. 24)	政策提言書に対する執行部の回答書の課題について
第9回(R 2. 2. 10)	政策提言書に対する執行部の回答書の課題について

※政策討論会幹事会第1回～第3回については、平成30年度中に行った

③提言テーマ

【多文化共生～地域における外国人との共生社会の実現に向けて～】

④全体(その他)

令和元年11月12日 「政策提言書」を市長へ提出
(令和元年12月20日 市長より提言書に対する回答)

2 成果と課題

- ・菊川市は、外国籍の人口割合が高く日本においても人口構造の変化、法律の改正等により更に増加するであろう外国籍の人達と共存していく上で「こどもの教育」「コミュニティー」「労働関係」の3分野に分れ積極的な現場調査の結果に基づいた提言が出来た。
- ・提言したものがどう活かされて行くか、又、過去のものがどう活かされているのかのPACDについても検討していく必要がある。

3 令和2年の活動計画

イ、テーマ 風水害の防災対策について

ロ、進め方 「河川」「土砂災害」「避難」の分科会を設け分野ごと調査研修を行う

ハ、スケジュール 翌年度の予算化に向けて10月上旬提言書を提出する

ニ、その他 提言書へのPACDについて研究する

令和元年度 議会改革推進委員会報告

改革の進め方としては、短期で改革可能なものから、予算確保等の課題もあり中長期を要する物へと検討を進めることとした。基本的には、委員会で討議を重ね、課題の共有・共通認識の醸成を図りながら、決定事項を議会改革推進委員会から議会運営委員会への提言としている。しかし、各委員の主張が並行して、その相違を埋めることが難しく、改革項目として提案できない状況が生まれている。

No.	検討日	改革検討項目	検討内容(現状の課題)	主たる意見検討状況・結果	議運	先進事例等
①	4/4 4/22 5/14	・改革項目の確認 ・仕分け		・菊川市議会改革推進 全体図 ・議会報告会用「議員から出た意見・・・」分類図 (市民参加・情報公開・機能強化)	○ ○	
②	5/14	・一般質問	・全文通告 ・答弁書の事前配布 ・答弁のその後の検証	・想定される質問事項は、当初の質問記載すべき旨を申し合わせ事項として明文化して、周知徹底 ・通告書のHPへの前文アップ ・執行部の意向もあるが、行政と議会の申し合わせとして実行を目指す。 ・各委員会で定期的、継続的な検証が必要	○ ○ ▲	
③	5/14 6/14	・予算決算特別委員会	・執行部の答弁 ・全議員による議案質疑 ・共通議案審議	・分科会ですでに答弁済みである。 ・所属しない委員会への事前質疑の提出の徹底 ・認識にずれがある。今ある仕組みの中で最善を尽くすべきである ・予算決算特別委員会の所管する事項は多岐にわたり分科会に付託している ・予算の仕組み、組み立て方、繰り出し金などの方針や考え方の説明が必要	○ ○ ✖ ✖	
④	6/14 6/24	・議会PDCAサイクル	・決算審査や当年度の施策の推進状況を検証し、次年度予算に反映する	・委員会代表質問 ・議会として事業評価を行う ・公会計制度の実施により他の自治体との比較が可能になる ・2元代表制としての議会の役割は明記されている議会は議決権の範囲を守るべきである ※議論は平行線をたどる。	✖	
⑤	10/ 9 10/28	・傍聴規則	・傍聴人名簿の廃止	・個人情報の漏洩の可能性がある ・市民への資料提供 ・入場制限の緩和 《今後の課題とする項目》 (傍聴人の託児手配)(本会議での手話通訳の配置)	○	浜田市議会 掛川市議会

○議会運営委員会へ提言

▲継続して審議している

✖現時点での改革の緊急性はない

No.	検討日	改革検討項目	検討内容(現状の課題)	主たる意見検討状況・結果	議運	先進事例等
⑨	11/22 12/24 2/13	・会派のあり方 ・各委員会の委員 選出	・会派制のメリット・デメリット ・委員会構成における平等性・少数意見 の反映 会派代表者会議・議会運営 委員会への無会派議員の意見の反映	・国や県への意見・要望活動において重要な役割があり、政策や事業に対する議論の場として有効に活用されている ・過半数を超える会派は問題があり、二元代表制の意義を喪失している ・会派制を基本とした委員選出による議員の負担の不等が発生している ・民主主義には、多数決の原理原則がある ・選挙により選出され市民を代表した議員であり、会派委員数による按分が平等である ・会派に所属しない議員が多数を占めた場合の、委員選出方法の仕組みを考えるべきである ※常任委員会・議会運営委員会・議会報告幹事会・政策討論会幹事会・議会だより編集委員会の委員選出方法を再検討を行ない改善すべき委員会がある	▲	

○議会運営委員会へ提言

▲継続して審議している

✖現時点での改革の緊急性はない